

Số: /BC-VHXH

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Tờ trình về ban hành Nghị quyết quy định tỷ lệ chi phí quản lý thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

(Trình tại Kỳ họp thứ Nhất HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định tỷ lệ chi phí quản lý thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 12/3/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 01/4/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “1. Trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật: d) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật”.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- Tại điểm a khoản 3 Điều 1 Thông tư số 95/2025/TT-BTC ngày 20/10/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chi thường xuyên thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng, thân nhân của người có công với cách mạng và người trực tiếp tham gia kháng chiến do ngành Lao động - Thương binh và Xã hội quản lý (sau đây gọi tắt là Thông tư số 95/2025/TT-BTC) quy định: “Mức chi phí quản lý bằng 1,7% tổng kinh phí thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng (trừ kinh phí hỗ trợ các cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công với cách mạng và chi công tác mộ liệt sĩ, nghĩa trang liệt sĩ), được bố trí trong dự

*toán kinh phí thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng hàng năm của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Bộ trưởng Bộ Nội vụ đề xuất phân bổ tỷ lệ chi phí quản lý cùng với phương án đề xuất phân bổ kinh phí thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng gửi Bộ Tài chính, bảo đảm chi phí quản lý phù hợp với đặc thù của từng địa phương và trong phạm vi dự toán được giao cho công tác quản lý của toàn ngành. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tỷ lệ chi phí quản lý tùy theo điều kiện địa bàn và thực tế số lượng đối tượng người có công với cách mạng của từng địa phương, bảo đảm trong phạm vi dự toán được giao cho công tác quản lý của địa phương”.*

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định tỷ lệ chi phí quản lý thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là bảo đảm cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Từ thực tiễn triển khai các quy định hiện hành cho thấy, việc ban hành nghị quyết là cần thiết nhằm bảo đảm sự thống nhất và phù hợp trong tổ chức thực hiện chính sách. Cụ thể, theo quy định tại Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính và Quyết định số 2026/QĐ-LĐTBXH ngày 11/3/2022 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, việc phân bổ tỷ lệ chi phí quản lý từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện chính sách ưu đãi người có công được giao cho địa phương căn cứ điều kiện thực tế để quyết định. Trên cơ sở đó, tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng trước đó đã ban hành các quyết định để tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, sau khi thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và triển khai mô hình chính quyền hai cấp theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, hệ thống tổ chức bộ máy, phạm vi quản lý và đối tượng áp dụng đã có sự thay đổi căn bản. Các quyết định đã ban hành trước đây không còn phù hợp để áp dụng thống nhất trên địa bàn sau sáp nhập, để kịp thời đáp ứng yêu cầu hoạt động Sở Nội vụ đã ban hành quy định về tỷ lệ chi quản lý mới áp dụng cho toàn thành phố sau sáp nhập. Đồng thời, Thông tư số 95/2025/TT-BTC ngày 20/10/2025 của Bộ Tài chính đã sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 44/2022/TT-BTC để phù hợp với bối cảnh mới, trong đó có nội dung quy định về thẩm quyền quy định tỷ lệ chi phí quản lý thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng ở các địa phương.

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết để quy định thống nhất tỷ lệ chi quản lý từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện chính sách ưu đãi người có công trên địa bàn thành phố là cần thiết, nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu quản lý sau sắp xếp đơn vị hành chính và nâng cao hiệu quả tổ chức thực hiện chính sách trong giai đoạn mới.

## **3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 12/3/2026 của UBND thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo nghị quyết; (4) Báo cáo số 54/BC-STP ngày 05/3/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết).

#### **4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội**

**4.1.** Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 12/3/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết Quy định tỷ lệ chi phí quản lý thực hiện các chính sách ưu đãi người có công với cách mạng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

**4.2.** Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu, tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Rà soát, làm rõ phương pháp xây dựng dự toán đối với từng nội dung chi; bổ sung đầy đủ các yếu tố cấu thành như định mức, số lượng, đơn giá tại bản thuyết minh làm cơ sở xác định kinh phí. Đối với các khoản chi đã xác định cụ thể, cần thuyết minh rõ căn cứ áp dụng theo các quy định hiện hành, bảo đảm tính minh bạch, đúng quy định.

(2) Việc phân bổ tỷ trọng kinh phí giữa các xã cần đảm bảo hợp lý, công bằng, phù hợp với quy mô đối tượng quản lý, khối lượng nhiệm vụ thực tế, điều kiện địa bàn và yêu cầu tổ chức thực hiện chính sách tại cơ sở.

(3) Nghiên cứu, xem xét bổ sung quy định về nguyên tắc điều chỉnh tỷ lệ chi phí quản lý trong trường hợp có sự tăng, giảm đối tượng quản lý hoặc quy mô kinh phí tại cấp xã khi có sự thay đổi.

(4) Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật văn bản của dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp bảo đảm đúng quy định của pháp luật và Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố nhiệm kỳ 2025 - 2030.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ nhất Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031. Ban Văn hoá - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, HSKH

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Cao Lân**

